

RIO-Z-I-0031/11/2020

Uchwała
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie
z dnia 29 czerwca 2020



P. J. Malec
2020.07.03

w sprawie zaopiniowania możliwości spłaty kredytu długoterminowego.

Na podstawie na art. 13 ust. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) w oparciu o zarządzenie Nr 27/19 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z 12 listopada 2019 r. sprawie wyznaczenia Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, zmienione zarządzeniem Nr 19/20 z dnia 1 czerwca 2020 r., po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Belżec, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej:

Aneta Siek – *przewodnicząca*

Dariusz Kołodziej – *członek*

Magdalena Malec – *członek*

postanawia, co następuje:

pozytywnie opiniuje się możliwość spłaty przez gminę Belżec kredytu długoterminowego w kwocie 2.150.000,00 (dwa miliony sto pięćdziesiąt tysięcy) zł przeznaczonego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy na rok 2020 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i obligacji.

UZASADNIENIE

Stosownie do treści art. 91 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w przypadku ubiegania się przez jednostkę samorządu terytorialnego o udzielenie kredytu lub pożyczki oraz emisji papierów wartościowych, organ wykonawczy tej jednostki jest obowiązany uzyskać opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki, a także wykupu papierów wartościowych. Realizując przywołany przepis ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Belżec pismem z dnia 18 czerwca br. zwrócił się o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę wyżej wymienionego kredytu długoterminowego, którego spłata zaplanowana została w latach 2022 – 2026 z dochodów własnych gminy.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych wymienionych w ustawie o finansach publicznych wynika, że zadłużenie gminy na dzień 31.03.2020 r. wyniosło 3.893.122,98 zł. W budżecie 2020 roku założono przychody z tytułu pożyczek i kredytów na łączną kwotę 2.150.000,00 zł, a na spłatę uprzednio zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych w budżecie roku 2020 zabezpieczono kwotę 425.847,29 zł. Na obsługę zadłużenia zaplanowano kwotę 94.000,00 zł. Dochody budżetowe roku 2020 (wg stanu na 18 czerwca 2020 r.) planowane są w wysokości 17.207.676,12 zł, wydatki zaś to 19.511.105,02 zł. Na koniec 2020 r. kwota długu wyniesie ma 5.667.497,98 zł.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (wg stanu na 18 czerwca 2020 r.) wynika, że gmina w kolejnych latach (2021-2027) planuje rozchody z tytułu spłaty rat

kapitałowych kredytów i pożyczek lub wykupu papierów wartościowych oraz wydatki na obsługę długu. W tym okresie gmina planuje przychody z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji obligacji w latach 2021 i 2022 po 700 tys. zł, a w 2024 r. w kwocie 1 mln zł; w pozostałym okresie objętym prognozą nie planuje zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji papierów wartościowych.

Z posiadanych przez tut. Izbę sprawozdań nie wynika, aby gminę obciążały zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.

Opiniując możliwość spłaty w/w zobowiązań należy odnieść się do przepisów prawa, ograniczających poziom zadłużenia się jednostek samorządu terytorialnego. W aktualnym stanie prawnym dopuszczalna granica zadłużania się jest uzależniona od indywidualnego dla danej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnika spłaty zobowiązań w poszczególnych latach objętych prognozą. Wskazanie tego poziomu opiera się na formule wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Polega ona na ustaleniu relacji faktycznego poziomu spłaty zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w danym roku (odnoszony do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące) do dopuszczalnego poziomu tych spłat. Dopuszczalny poziom spłat uzależniony jest głównie od historycznie wypracowanych nadwyżek operacyjnych, obliczonych bez uwzględniania m.in. dotacji i środków o charakterze bieżącym na realizację zadań współfinansowanych ze środków UE odniesionych do dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące. Dla wyliczenia wskaźników do 2025 r. nadwyżkę operacyjną podwyższają dochody uzyskane ze sprzedaży majątku.

Z przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej danych wynika, że w 2020 r. dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wyliczony dla gminy Bełzec wynosi 12,21 %, zaś wskaźnik spłaty i obsługi zadłużenia wynosi 2,87 %. Również w kolejnych latach, które obejmuje prognoza kwoty długu planowane jest zachowanie relacji wymaganej przepisami ustawy o finansach publicznych. Relacja ta została wyliczona w oparciu o dane przedstawione w prognozie kwoty długu, a jej spełnienie w całym okresie uzależnione jest od zrealizowania zaplanowanych wielkości budżetowych poszczególnych lat, mających wpływ na kształtowanie się tej relacji.

Mając na uwadze, że kwota długu wynikająca z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zaplanowana została w prawidłowej wysokości, a zaplanowana spłata nie narusza ustawowych limitów, skład orzekający postanowił jak w sentencji.

Powyższe oznacza, że w aktualnym stanie prawnym i faktycznym gmina może spłacać wnioskowany kredyt długoterminowy.

Z tych względów orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby za pośrednictwem tut. Zespołu w Zamościu w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Aneta Siek

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bełzec,
2. a/a.